

# **LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖN PÄÄTÖS TELIASONERA FINLAND OYJ:LLE TELEVERKKOPALVELUN TARJONTAAN YLEISESSÄ KOLMANNEN SUKUPOLVEN UMTS-MATKAVIESTINVERKOSSA MYÖNNETYN TOIMILUVAN MUUTTAMISESTA**

12.2.2015

Diaarinumero LVM/2503/07/2014

## **TOIMILUVANHALTIJA**

TeliaSonera Finland Oyj

## **PÄÄTÖKSEN KOHTEENA OLEVA TOIMILUPA**

Valtioneuvoston 15.4.2004 myöntämä toimilupa televerkkopalvelun tarjontaan yleisessä kolmannen sukupolven UMTS-matkaviestinverkossa, jota on muutettu viimeksi valtioneuvoston päätöksellä 29.4.2009.

## **PÄÄTÖS**

TeliaSonera Finland Oyj:lle (jäljempänä TeliaSonera) televerkkopalvelun tarjontaan yleisessä kolmannen sukupolven UMTS-matkaviestinverkossa myönnetyin toimiluvan seuraavat ehdot säilytetään:

”Luvanhaltija on 12.3.2008 antamansa sitoumuksen, jota yhtiö on edelleen täsmentänyt ja täydentänyt 27.11.2008, mukaisesti velvollinen tarjoamaan laajakaistaista palvelua yleisessä kolmannen sukupolven matkaviestinverkossaan siten, että palvelu kattaa ne toimiluvanhaltijan kiinteän verkon kuluttaja- ja yritys-laajakaistapalveluasiakkaat, joilta luvanhaltijan ilmoituksen mukaan kiinteän verkon laajakaistapalvelut lakkaavat. Velvoite kattaa palvelun toimivuuden yhdessä pisteessä edellä mainitun asiakkaan kiinteistössä. Tämän laajakaistaisen palvelun tulevan liikenteen välityskyvyn on nimellisuopeudeltaan oltava vähintään yksi megabitti sekunnissa. Tämä yhtiölle sen laajakaistapalvelun tarjontaa koskeva velvoite tulee sovellettavaksi, mikäli yhtiö ei voi osoittaa, että vastaava palvelutaso pystytään toteuttamaan myös muulla kuin toimiluvanmukaisella tekniikalla.”

Tämän ehdon tarpeellisuutta tarkastellaan uudelleen vuoden 2017 lopussa.

Uusi toimilupa tulee voimaan 12.2.2015 alkaen.

## **PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT**

### **1. Lainsäädäntö**

Tietoyhteiskuntakaari (917/2014) tuli voimaan 1.1.2015. Lain 352 §:n mukaan tietoyhteiskuntakaaren voimaan tullessa vireillä olleen hallintoasian käsittelyyn sovelletaan tietoyhteiskuntakaaren voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä eli viestintämarkkinalakia (393/2003).

Viestintämarkkinalain 4 §:n mukaan radiotaajuuksia edellyttävän verkkopalvelun tarjoaminen matkaviestinverkossa, jossa harjoitetaan yleistä teletoimintaa, edellyttää toimilupaa. Lain 5 §:n mukaan toimiluvan julistaa haettavaksi valtioneuvosto, joka lain 8 §:n mukaan myöntää toimiluvan määräajaksi, enintään 20 vuodeksi.

Viestintämarkkinalain 10 §:n mukaan toimiluvassa on määriteltävä teleyrityksen maantieteellinen toimialue. Lisäksi toimilupa voidaan liittää viestintämarkkinalain tavoitteita edistäviä ehtoja ja viestintäverkon ja viestintäpalvelun laatuvaatimuksia koskevia ehtoja sekä lain 129 §:ssä tarkoitettuja viestintäviraston teknisiä määräyksiä täydentäviä ehtoja, jotka koskevat viestintäverkkojen teknisiä ominaisuuksia tai taajuuksien tehokasta käyttöä.

Lain 11 §:n mukaan toimilupaa voidaan muuttaa toimiluvan voimassaoloaikana toimiluvanhaltijan suostumuksella ja muutoinkin, jos se on teknisestä kehityksestä tai luvanvaraisen toiminnan toimintaedellytyksissä tapahtuvasta olennaisesta muutoksesta johtuvasta erityisestä syystä välttämätöntä. Pykälän 2 momentin mukaan toimiluvan ehtoja voidaan muuttaa toimiluvan haltijan hakemuksesta. Valtioneuvoston on ennen päätöksen tekemistä ilmoitettava toimiluvan haltijalle, miten valtioneuvoston uudelleentarkastelu vaikuttaisi toimilupaan ja annettava samalla toimiluvan haltijalle kohtuullinen määräaika hakemuksen peruuttamiselle.

## **2. Asian käsittely**

Liikenne- ja viestintäministeriö pyysi 15.12.2014 TeliaSoneralta lausuntoa toimilupaehdon tarpeellisuuden tarkastelua varten. TeliaSonera toimitti 13.1.2015 lausunnon, jossa se kertoi, ettei se pidä kyseisen toimilupaehdon säilyttämistä tarpeellisena. TeliaSonera toteaa, että myös muut teleyritykset korvaavat nykyisin kupariverkkoja nykyaikaisemmilla tekniikoilla, eikä niiden toimilupiin ole lisätty vastaavia ehtoja. Ehtojen poistaminen TeliaSoneran toimiluvista olisi kilpailuneutraliteetin näkökulmasta erittäin perusteltua. Edelleen TeliaSonera toteaa, että langattomien laajakaistapalvelujen tarjonta Suomessa on erittäin kattavaa ja 4G-verkkojen rakentamiseen on asetettu tiukat väestöpeittovelvoitteet. Toimilupaehdojen lisäksi palveluiden saatavuudesta huolehditaan yleispalveluvelvoitteilla. Laajakaistapalveluiden saatavuus on kattavasti turvattu jo näillä keinoilla.

TeliaSonera katsoo, että ehtojen säilyttäminen TeliaSoneran toimiluvissa ei edellä kuvatuista syistä ole enää tarpeellista. Mikäli toimilupaehdot kuitenkin päädyttäisiin säilyttämään, TeliaSonera ehdottaa, että niiden tarpeellisuutta tarkastellaan uudelleen vuoden 2015 lopussa.

## **3. Viestintäpalveluiden markkinoista Suomessa**

Viime vuosina perinteisten puhepalvelujen käyttö on supistunut voimakkaasti kiinteässä verkossa. Viestintäviraston vuoden 2013 toimialakatsauksen mukaan kiinteän verkon puhelinliittymiä oli vuoden 2013 lopussa noin 750 000. Kiinteän verkon laajakaistaliittymiä puolestaan oli vuoden 2013 lopussa noin 1,7 miljoonaa ja laajakaistaliittymien määrä on pysynyt suhteellisen vakaana viime vuosina. Kiinteän verkon laajakaistan osalta merkittävimmät muutokset ovat jatkossa odotettavissa liittymätekniikoissa ja yhteysnopeuksissa. Keväällä 2014 tehdyn kyselytutkimuksen mukaan runsaalla 60 prosentilla vastaajista oli kiinteä laajakaista.

Vuosina 2012 ja 2013 kiinteän verkon puhelinliittymissä TeliaSoneran markkinaosuus pysyi 22 prosentissa. Vuoden 2013 lopussa Elisa Oyj:n markkinaosuus kasvoi yrityskaupoista johtuen 40 prosenttiin ja Finnet-ryhmän markkinaosuus aleni 20 prosenttiin.

Vuoden 2013 lopussa kiinteän verkon laajakaistaliittymämarkkinoilla Elisa Oyj nousi 34 prosentin markkinaosuudella suurimmaksi. TeliaSoneran markkinaosuus oli 32 prosenttia ja DNA Oy:n 19 prosenttia.

Toimialakatsauksessaan Viestintävirasto valvovana viranomaisena kertoo, että se saa edelleen varsin runsaasti yhteydenottoja, joissa on kysymys kiinteän puhelin- ja laajakaistaverkon purkamisesta.

## **4. Toimiluvan ehdon säilyttäminen**

TeliaSonera on 13.1.2015 toimittamassaan lausunnossa todennut, että yhtiö tulee jatkamaan kiinteän verkon purkamista. Toimilupaehdon mukaan TeliaSoneran on varmistettava kuluttaja- ja yritysasiakkaidensa laajakaistapalvelun toimivuus yhdessä pisteessä kiinteistön sisällä ennen kiinteän verkon laajakaistapalvelun lakkauttamista. Toimilupaehdon mukaisesti TeliaSoneran purettavan kiinteän verkon asiakkaan laajakaistapalvelu voidaan toteuttaa myös



langattomasti. Maasto-olosuhteista johtuen yhteyksiä ei aina pystytä kuitenkaan toteuttamaan langattomasti, eikä matkaviestinverkkojen peitto siten kata kaikkia kotitalouksia. Näin ollen TeliaSoneran toimiluvan ehto, jonka mukaan TeliaSoneran on varmistettava kuluttaja- ja yrittäjäasiakkaidensa laajakaistapalvelujen toimivuus yhdessä pisteessä kiinteistön sisällä ennen kiinteän verkon laajakaistapalvelun lakkauttamista, on edelleen tarpeen.

Myöskään yleispalvelusääntelyllä ei voida riittävästi turvata palvelujen jatkumista kiinteän verkon purkutilanteissa. Palvelujen toimivuus on riittävällä tavalla varmistettava ennen kupariverkon purkua. Toimilupaehto varmistaa, että verkon purkutilanteissa TeliaSoneran on tarjottava signaali kiinteistön sisälle esimerkiksi toimittamalla asiakkaalle ulkoisen antennin.

Edellä mainituilla perusteilla toimilupaehdon säilyttäminen nykyisellään on tarpeen. Ehdon tarpeellisuutta voidaan tarkastella uudelleen vuoden 2017 aikana.

Koska kyseessä ei ole valtioneuvoston ohjesäännössä (262/2003) tarkoitettua yhteiskuntapoliittisesti tai taloudellisesti merkittävää lupa-asiasta, joka tulisi käsitellä valtioneuvoston yleisistunnossa, asia voidaan ratkaista liikenne- ja viestintäministeriön päätöksellä.

## **LAINKOHDAT**

Tietoyhteiskuntakaari (917/2014) 352 § 1 mom.  
Viestintämarkkinalaki (393/2003) 8, 10 ja 11 §

## TOIMILUPA

Myöntäjä:	Valtioneuvosto
Lainkohdat:	Viestintämarkkinalaki (393/2003) 8 ja 11 §
Toimiluvan haltija:	TeliaSonera Finland Oyj
Myönnetty:	12.2.2015
Voimassaoloaika:	18.3.2019 saakka
Toimilupa:	Televerkkopalvelun tarjonta yleisessä kolmannen sukupolven UMTS-matkaviestinverkossa
Toimialue:	Koko maa lukuun ottamatta Ahvenanmaan maakuntaa
Muut ehdot:	Teleyrityksen oikeuksista ja velvollisuuksista on voimassa, mitä viestintämarkkinalaissa säädetään ja sen nojalla annetuissa säädöksissä ja määräyksissä säädetään ja määrätään.

Toimiluvan muuttamisesta, peruuttamisesta ja siirtämisestä on voimassa, mitä viestintämarkkinalain 11 ja 12 §:ssä säädetään.

Luvanhaltija on velvollinen pitämään yllä tämän toimiluvan mukaista toimintaa, ellei liikenne- ja viestintäministeriö hakemuksesta muuta määrää.

Toimilupa edellyttää sitä, että teleyrityksen oma verkko kattaa vähintään 35 prosenttia siitä väestöpeitosta, jolle teleyritys tarjoaa televerkkopalvelua UMTS-matkaviestinverkossa. Omalla verkolla tarkoitetaan toimiluvan liitteen mukaiset ehdot täyttävää verkkoa. Omaa verkkoa edellyttävän alueen ulkopuolella verkkojen yhteiskäyttöä ei ole rajoitettu. Myös kansallinen verkkovierailu kaupallisin sopimuksin UMTS-matkaviestinverkkojen välillä on sallittu omaa verkkoa edellyttävän alueen ulkopuolella.

Luvanhaltija on 12.3.2008 antamansa sitoumuksen, jota yhtiö on edelleen täsmentänyt ja täydentänyt 27.11.2008, mukaisesti velvollinen tarjoamaan laajakaistaista palvelua yleisessä kolmannen sukupolven matkaviestinverkossaan siten, että palvelu kattaa ne toimiluvanhaltijan kiinteän verkon kuluttaja- ja yritys-laajakaistapalveluasiakkaat, joilta luvanhaltijan ilmoituksen mukaan kiinteän verkon laajakaistapalvelut lakkaavat. Velvoite kattaa palvelun toimivuuden yhdessä pisteessä edellä mainitun asiakkaan kiinteistössä. Tämän laajakaistaisen palvelun tulevan liikenteen välityskyvyn on nimellisenopeudeltaan oltava vähintään yksi megabitti sekunnissa.

Tämä yhtiölle sen laajakaistapalvelun tarjontaa koskeva velvoite tulee sovellettavaksi, mikäli yhtiö ei voi osoittaa, että vastaava palvelutaso pystytään toteuttamaan myös muulla kuin toimiluvanmukaisella tekniikalla. Tämän ehdon tarpeellisuutta tarkastellaan uudelleen vuoden 2017 lopussa.

Tämä toimilupa korvaa luvanhaltijalle 29 päivänä huhtikuuta 2009 myönnetyn toimiluvan.

Helsingissä 12 päivänä helmikuuta 2015

Opetus- ja viestintäministeri

Krista Kiuru

Viestintäneuvos

Kreetta Simola

LIITTEET

Yhteiskäyttöä koskevat ehdot  
Valitusosoitus

TIEDOKSI

Viestintävirasto

## LIITE

### Yhteiskäyttöä koskevat ehdot

Seuraavat verkkoelementit ja resurssit eivät saa oman verkon osalta olla yhteiskäytössä:

1. Radioverkko (RAN, Radio Access Network)
  - a) Tukiasema (BTS, Base Station)
  - b) Tukiasemaohjain (RNC, Radio Network Controller)
2. Runkoverkko (CORE)
3. Matkapuhelin keskus (MSC, Mobile Switching Centre)
4. Reitityskeskus (GMSC, Gateway Mobile Switching Centre)
5. Kotirekisteri (HLR, Home Location Register)
6. GPRS-verkon liitännäsolmu (GGSN, Gateway GPRS Support Node)
7. Radiotaajuudet

Muut verkkoelementit voivat olla yhteiskäytössä. Näitä ovat esimerkiksi seuraavat:

1. Vieraskeskus (VLR, Visiting Location Register)
2. GPRS-verkon tukisolmu (SGSN, Supporting GPRS Support Node)
3. Liitäntä runkoverkkoon
4. Mastot
5. Antennit
6. Laitetilat

## VALITUSOSOITUS

### Minne valitetaan (valitusviranomainen)

Liikenne- ja viestintäministeriön päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen**. Hallintolainkäyttölain 7 §:n mukaan ministeriön päätöksestä valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

### Miten valitus tehdään

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava korkeimmalle hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- liikenne- ja viestintäministeriön päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin muutosta haetaan ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

### Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vaatimuksensa tueksi vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jollei asiamies ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja.

### Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus on liitettävä valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä (7.) päivänä kirjeen postituspäivästä, jollei muuta näytetä.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena (3.) päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jolloin virastoissa ei työskennellä, valituksen saa toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### Miten valitus toimitetaan perille

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajassa korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille korkeimpaan hallinto-oikeuteen viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä viraston aukioloaikana.

Postiosoite:

**KORKEIN HALLINTO-OIKEUS**

PL 180

00131 Helsinki

Käyntiosoite:

**KORKEIN HALLINTO-OIKEUS**

Fabianinkatu 15

00130 Helsinki

Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa tietoja valitusviranomaiselta eli korkeimmalta hallinto-oikeudelta.

