

# **LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖN PÄÄTÖS TELIASONERA FINLAND OYJ:LLE VERKKOPALVELUN TARJONTAAN YLEISESSÄ SEKÄ 900 ETTÄ 1800 MHZ:N TAAJUUS-ALUEELLA TOIMIVASSA GSM-MATKAVIESTINVERKOSSA MYÖNNETYN TOIMILUVAN MUUTTAMISESTA**

12.2.2015

Diaarinumero LVM/2503/07/2014

## **TOIMILUVANHALTIJA**

TeliaSonera Finland Oyj

## **PÄÄTÖKSEN KOHTEENA OLEVA TOIMILUPA**

Valtioneuvoston myöntämä toimilupa verkkopalvelun tarjontaan yleisessä sekä 900 että 1800 MHz:n taajuusalueella toimivassa GSM-matkaviestinverkossa, jota on muutettu viimeksi valtioneuvoston päätöksellä 20.11.2014.

## **PÄÄTÖS**

TeliaSonera Finland Oyj:lle (jäljempänä TeliaSonera) verkkopalvelun tarjontaan yleisessä GSM-matkaviestinverkossa myönnetyn toimiluvan ehto, jonka mukaan luvanhaltijan on 12.3.2008 liikenne- ja viestintäministeriölle antamansa sitoumuksen, jota yhtiö on edelleen täsmentänyt ja täydentänyt 27.11.2008, mukaisesti varmistettava kuluttaja- ja yritysasiakkaidensa puhepalvelun toimivuus yhdessä pisteessä kiinteistön sisällä ennen kiinteän verkon palvelun lakkauttamista, säilytetään. Ehto koskee niitä luvanhaltijan kiinteän verkon puheasiakkaita, joilta luvanhaltijan ilmoituksen mukaan se lakkauttaa kiinteän verkon puhepalvelun.

Uusi toimilupa tulee voimaan 12.2.2015 alkaen.

## **PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT**

### **1. Lainsäädäntö**

Tietoyhteiskuntakaari (917/2014) tuli voimaan 1.1.2015. Lain 352 §:n mukaan tietoyhteiskuntakaaren voimaan tullessa vireillä olleen hallintoasian käsittelyyn sovelletaan tietoyhteiskuntakaaren voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä eli viestintämarkkinalakia (393/2003).

Viestintämarkkinalain 4 §:n mukaan radiotaajuuksia edellyttävän verkkopalvelun tarjoaminen matkaviestinverkossa, jossa harjoitetaan yleistä teletoimintaa, edellyttää toimilupaa. Lain 5 §:n mukaan toimiluvan julistaa haettavaksi valtioneuvosto, joka lain 8 §:n mukaan myöntää toimiluvan määräajaksi, enintään 20 vuodeksi.

Viestintämarkkinalain 10 §:n mukaan toimiluvassa on määriteltävä teleyrityksen maantieteellinen toimialue. Lisäksi toimilupaan voidaan liittää viestintämarkkinalain tavoitteita edistäviä ehtoja ja viestintäverkon ja viestintäpalvelun laatuvaatimuksia koskevia ehtoja sekä lain 129 §:ssä tarkoitettuja viestintäviraston teknisiä määräyksiä täydentäviä ehtoja, jotka koskevat viestintäverkkojen teknisiä ominaisuuksia tai taajuuksien tehokasta käyttöä.

Lain 11 §:n mukaan toimilupaa voidaan muuttaa toimiluvan voimassaoloaikana toimiluvanhaltijan suostumuksella ja muutoinkin, jos se on teknisestä kehityksestä tai luvanvaraisen toiminnan toimintaedellytyksissä tapahtuvasta olennaisesta muutoksesta johtuvasta erityisestä syystä välttämätöntä. Pykälän 2 momentin mukaan toimiluvan ehtoja voidaan muuttaa toimiluvan haltijan hakemuksesta. Valtioneuvoston on ennen päätöksen tekemistä ilmoitettava toimiluvan haltijalle, miten valtioneuvoston uudelleentarkastelu vaikuttaisi toimilupaan ja annettava samalla toimiluvan haltijalle kohtuullinen määräaika hakemuksen peruuttamiselle.

## 2. Asian käsittely

Liikenne- ja viestintäministeriö pyysi 15.12.2014 TeliaSoneralta lausuntoa toimilupaehdon tarpeellisuuden tarkastelua varten. TeliaSonera toimitti 13.1.2015 lausunnon, jossa se kertoi, ettei se pidä kyseisen toimilupaehdon säilyttämistä tarpeellisena. TeliaSonera toteaa, että myös muut teleyritykset korvaavat nykyisin kupariverkkoja nykyaikaisemmilla tekniikoilla, eikä niiden toimilupiin ole lisätty vastaavia ehtoja. Ehtojen poistaminen TeliaSoneran toimiluvista olisi kilpailuneutraliteetin näkökulmasta erittäin perusteltua. Edelleen TeliaSonera toteaa, että langattomien laajakaistapalvelujen tarjonta Suomessa on erittäin kattavaa ja 4G-verkkojen rakentamiseen on asetettu tiukat väestöpeittovelvoitteet. Lisäksi TeliaSoneran GSM-toimilupaan on vuonna 2014 lisätty 99 %:n väestöpeittovelvoite. Toimilupaehtojen lisäksi palveluiden saatavuudesta huolehditaan yleispalveluvelvoitteilla. Sekä puhe- että laajakaistapalveluiden saatavuus on kattavasti turvattu jo näillä keinoilla.

TeliaSonera katsoo, että ehtojen säilyttäminen TeliaSoneran toimiluvissa ei edellä kuvatuista syistä ole enää tarpeellista. Mikäli toimilupaehdot kuitenkin päädyttäisiin säilyttämään, TeliaSonera ehdottaa, että niiden tarpeellisuutta tarkastellaan uudelleen vuoden 2015 lopussa.

## 3. Viestintäpalveluiden markkinoista Suomessa

Viime vuosina perinteisten puhepalvelujen käyttö on supistunut voimakkaasti kiinteässä verkossa. Viestintäviraston vuoden 2013 toimialakatsauksen mukaan kiinteän verkon puhelinliittymiä oli vuoden 2013 lopussa noin 750 000. Kiinteän verkon laajakaistaliittymiä puolestaan oli vuoden 2013 lopussa noin 1,7 miljoonaa ja laajakaistaliittymien määrä on pysynyt suhteellisen vakaana viime vuosina. Kiinteän verkon laajakaistan osalta merkittävimmät muutokset ovat jatkossa odotettavissa liittymätekniikoissa ja yhteysnopeuksissa. Keväällä 2014 tehdyn kyselytutkimuksen mukaan runsaalla 60 prosentilla vastaajista oli kiinteä laajakaista.

Vuosina 2012 ja 2013 kiinteän verkon puhelinliittymissä TeliaSoneran markkinaosuus pysyi 22 prosentissa. Vuoden 2013 lopussa Elisa Oyj:n markkinaosuus kasvoi yrityskaupoista johtuen 40 prosenttiin ja Finnet-ryhmän markkinaosuus aleni 20 prosenttiin.

Vuoden 2013 lopussa kiinteän verkon laajakaistaliittymämarkkinoilla Elisa Oyj nousi 34 prosentin markkinaosuudella suurimmaksi. TeliaSoneran markkinaosuus oli 32 prosenttia ja DNA Oy:n 19 prosenttia.

Toimialakatsauksessaan Viestintävirasto valvovana viranomaisena kertoo, että se saa edelleen varsin runsaasti yhteydenottoja, joissa on kysymys kiinteän puhelin- ja laajakaistaverkon purkamisesta.

## 4. Toimiluvan ehdon säilyttäminen

TeliaSonera on 13.1.2015 toimittamassaan lausunnossa todennut, että yhtiö tulee jatkamaan kiinteän verkon purkamista. Toimilupaehdon mukaan TeliaSoneran on varmistettava kuluttaja- ja yritysasiakkaidensa puhepalvelujen toimivuus yhdessä pisteessä kiinteistön sisällä ennen kiinteän verkon puhepalvelun lakkauttamista. Toimilupaehdon mukaisesti TeliaSoneran purettavan kiinteän verkon asiakkaan puhepalvelu voidaan toteuttaa myös langattomasti. Maasto-olosuhteista johtuen yhteyksiä ei aina pystytä kuitenkaan toteuttamaan langattomasti, eikä matkaviestinverkkojen peitto siten kata kaikkia kotitalouksia. Näin ollen TeliaSoneran toimiluvan ehto, jonka mukaan TeliaSoneran on varmistettava kuluttaja- ja yritysasiakkaidensa puhepalvelujen toimivuus yhdessä pisteessä kiinteistön sisällä ennen kiinteän verkon puhepalvelun lakkauttamista, on edelleen tarpeen.

Myöskään yleispalvelusäntelyllä ei voida riittävästi turvata palvelujen jatkumista kiinteän verkon purkutilanteissa. Toimilupaehtojen mukaisesti palvelujen toimivuus on riittäväällä tavalla varmistettava ennen kupariverkon purkua. Toimilupaehto varmistaa, että verkon purkutilan-

teissa TeliaSoneran on tarjottava signaali kiinteistön sisälle esimerkiksi toimittamalla asiakkaalle ulkoisen antennin.

Edellä mainituilla perusteilla toimilupaehtojen säilyttäminen nykyisellään on tarpeen.

Koska kyseessä ei ole valtioneuvoston ohjesäännössä (262/2003) tarkoitetusta yhteiskuntapoliittisesti tai taloudellisesti merkittävästä luvasta, joka tulisi käsitellä valtioneuvoston yleisistunnossa, asia voidaan ratkaista liikenne- ja viestintäministeriön päätöksellä.

## **LAINKOHDAT**

Tietoyhteiskuntakaari (917/2014) 352 § 1 mom.  
Viestintämarkkinalaki (393/2003) 8, 10 ja 11 §

---

## TOIMILUPA

Myöntäjä:	Valtioneuvosto
Lainkohdat:	Viestintämarkkinalaki (393/2003) 8 ja 11 §
Toimiluvan haltija:	TeliaSonera Finland Oyj
Myönnetty:	12.2.2015
Voimassaoloaika:	6.11.2017 saakka
Toimilupa:	Verkkopalvelun tarjonta yleisessä sekä 900 että 1800 MHz:n taajuusalueella toimivassa GSM-matkaviestinverkossa.
Toimialue:	Koko maa. Elinkeinoon harjoittamiseen Ahvenanmaan maakunnassa on lisäksi voimassa, mitä siitä erikseen säädetään.
Muut ehdot:	<p>Luvanhaltijan oikeuksista ja velvollisuuksista on voimassa, mitä viestintämarkkinalaissa ja sen nojalla annetuissa säädöksissä ja määräyksissä säädetään ja määrätään.</p> <p>Luvanhaltija on velvollinen pitämään yllä tämän toimiluvan mukaista toimintaa, ellei liikenne- ja viestintäministeriö hakemuksesta muuta määrää.</p> <p>Luvanhaltijan itsenäisesti rakentaman ja ylläpitämän 900 ja 1800 MHz:n taajuusalueita hyödyntävän eri teknologioilla rakennetun oman verkon on katettava vähintään 80 prosenttia Manner-Suomen väestöstä. Tämän verkon peittoalueen ulkopuolella teleyritysten yhteisverkon rakentaminen ja käyttö on sallittua 900 ja 1800 MHz taajuusalueilla. Luvanhaltijan oman GSM-verkon ja GSM-yhteisverkon tulee kuitenkin yhdessä kattaa 99 prosenttia Manner-Suomen väestöstä 1.1.2015 lukien.</p> <p>Taajuusalueella 900 MHz kahden laajakaistaisen kantoaallon yhdistetty (ns. UMTS dual carrier-toiminnon) käyttö on kielletty yhteisverkon alueella.</p> <p>Luvanhaltijan on 12.3.2008 liikenne- ja viestintäministeriölle antamansa sitoumuksen, jota yhtiö on edelleen täsmentänyt ja täydentänyt 27.11.2008, mukaisesti varmistettava kuluttaja- ja yritysasiakkaidensa puh palvelun toimivuus yhdessä pisteessä kiinteistön sisällä ennen kiinteän verkon palvelun lakkauttamista. Ehto koskee niitä luvanhaltijan kiinteän verkon puheasiakkaita, joilta luvanhaltijan ilmoituksen mukaan se lakkauttaa kiinteän verkon puh palvelun.</p> <p>Jos on ilmeistä, että luvanhaltija ei harjoita tässä luvassa tarkoitettua toimintaa luvassa ilmenevällä toimialueella tai sen osalla eikä aloita sitä määrääjässä, jonka liikenne- ja viestintäministeriö luvanhaltijaa kuultuaan on määrännyt, liikenne- ja viestintäministeriöllä on oikeus radiotaajuuksien tehokkaan käytön takaamiseksi muuttaa tässä toimiluvassa myönnettyä toimialuetta.</p>

Tämä toimilupa korvaa luvanhaltijalle 20 päivänä marraskuuta 2014 myönnetyn toimiluvan.

Helsingissä 12 päivänä helmikuuta 2015

Opetus- ja viestintäministeri



Krista Kiuru

Viestintäneuvos



Kreetta Simola

LIITE

Valitusosoitus

TIEDOKSI

Viestintävirasto



## VALITUSOSOITUS

### Minne valitetaan (valitusviranomainen)

Liikenne- ja viestintäministeriön päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen**. Hallintolainkäyttölain 7 §:n mukaan ministeriön päätöksestä valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

### Miten valitus tehdään

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava korkeimmalle hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- liikenne- ja viestintäministeriön päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin muutosta haetaan ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

### Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vaatimuksensa tueksi vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jollei asiamies ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja.

### Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus on liitettävä valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä (7.) päivänä kirjeen postituspäivästä, jollei muuta näytetä.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena (3.) päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jolloin virastoissa ei työskennellä, valituksen saa toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### Miten valitus toimitetaan perille

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajassa korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille korkeimpaan hallinto-oikeuteen viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä viraston aukioloaikana.

Postiosoite:

**KORKEIN HALLINTO-OIKEUS**

PL 180

00131 Helsinki

Käyntiosoite:

**KORKEIN HALLINTO-OIKEUS**

Fabianinkatu 15

00130 Helsinki

Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa tietoja valitusviranomaiselta eli korkeimmalta hallinto-oikeudelta.

