



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel, 24.9.2018

C(2018) 6304 final

*Limited*

Ulkoministeri Timo Soini  
Ulkoministeriö  
Laivastokatu 22 A  
MKA2  
00160 Helsinki  
Suomi

**Viite: Ilmoitus 2018/289/FIN**

**Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle ajoneuvolain ja ajokorttilain sekä eräiden niihin liittyvien lakien muuttamisesta / kevytautot**

**Huomautusten esittäminen direktiivin (EU) 2015/1535 5 artiklan 2 kohdan mukaisesti<sup>1</sup>**

Herra ministeri,

Suomen viranomaiset ilmoittivat komissiolle 25 päivänä kesäkuuta 2018 direktiivillä (EU) 2015/1535 säädetyn ilmoitusmenettelyn mukaisesti luonnoksen ”*Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle ajoneuvolain ja ajokorttilain sekä eräiden niihin liittyvien lakien muuttamisesta / kevytautot*” (jäljempänä ’ilmoitusluonnos’).

Ilmoitustekstissä todetaan, että ilmoitusluonnoksen tavoitteena on ottaa Suomessa käyttöön uusi T1-luokkaan kuuluva ajoneuvoryhmä. Ajoneuvo muunnettaisiin aiemmin käyttöön otetusta M1-luokan ajoneuvosta ”traktoriautoksi”, jonka nopeutta rajoitettaisiin 45 kilometriin tunnissa ja jota saisi kuljettaa AM-luokan ajokortilla (kevyet nelipyörät).

---

<sup>1</sup> *Limited (RAJOITETTU)*

Asiakirja on laadittu teknisiä standardeja ja määräyksiä koskevien tietojen toimittamisessa noudatettavasta menettelystä 9 päivänä syyskuuta 2015 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/1535 mukaisesti. Tämä asiakirja voidaan julkaista vain Euroopan komission henkilöstöä ja sellaisia jäsenvaltioita varten, joilla on todistettu tarve kyseiselle tiedolle direktiivin (EU) 2015/1535 mukaisesti. Koska tämä asiakirja on merkitty sanalla ”RAJOITETTU”, sitä ei saa julkaista suurelle yleisölle. Kun asiakirja lähetetään komissiossa sähköisesti, on käytettävä suojattua sähköpostiyhteyttä (SECEM). Mikäli tämä asiakirja on sellaisen henkilön hallussa, jolla ei ole edellä mainittua todistettua tiedontarvetta, hänen tulee ilmoittaa asiasta välittömästi asiakirjan laatijalle, tekijälle tai lähettäjälle ja palauttaa asiakirja suojatusti lukematta sitä. Jos näin ei toimita, kyseessä on turvallisuusrikkomus, joka voi johtaa kurinpito- tai oikeustoimeen.

Nämä ajoneuvot olisi tarkoitettu 15–17-vuotiaille nuorille, ja ne olisivat vaihtoehto kevyille nelipyörille.

Ilmoitettua luonnosta tarkasteltuaan komissio on päättänyt esittää seuraavat huomautukset:

Ensiksi komissio panee merkille ilmoitetun luonnoksen tavoitteen eli nuorten liikkuvuuden edistämisen etenkin syrjäisillä alueilla ja ratkaisujen löytämisen Suomessa vallitseviin epätyypillisiin maantieteellisiin olosuhteisiin ja sääolosuhteisiin. Komissio uskoo kuitenkin, että ongelman ratkaisemiseksi voitaisiin harkita asianmukaisempia toimenpiteitä (esimerkiksi arvioida muiden ajoneuvoryhmien soveltuvuutta ja ajokorttijärjestelmän sääntöjä). Edellä mainittujen tavoitteiden saavuttamiseen pyrkivien lainsäädännöllisten ratkaisujen olisi joka tapauksessa oltava täysin EU:n sääntöjen mukaisia.

### I. Ajoneuvon muuntaminen ja luokittelu

Komissio kyseenalaistaa EU:n tason luokittelua koskevan viittauksen, joka lakiluonnoksessa mainitaan uuden ajoneuvoryhmän eli ”kevytautojen” yhteydessä. Ilmoitusluonnoksen mukaan ”kevytautot” olisivat EU:n luokituksen mukaiseen luokkaan T kuuluvia ajoneuvoja, jotka on muunnettu henkilöautoista. Yksittäishyväksynnässä voidaan kuitenkin käyttää EU:n tyyppihyväksyntäluokittelua vain, jos se on asiaankuuluvassa lainsäädännössä tälle luokittelulle säädettyjen vaatimusten (esimerkiksi painon ja mittojen) mukainen. Asetuksen (EU) N:o 167/2013 mukaan <sup>2</sup>traktori on ”erityisesti tarkoitettu vetämään, työntämään, kuljettamaan ja käyttämään tiettyjä [– –] vaihdettavissa olevia laitteita”. Jotta nämä kevytautot kuulusivat EU:n traktoriluokkaan (T-luokka), niillä pitäisi näin ollen olla teknisiä ominaisuuksia, joiden ansiosta niillä pystyisi vetämään, työntämään, kuljettamaan ja käyttämään tiettyjä vaihdettavissa olevia laitteita, kuten vetokoukku ja mukautetut puskurit. Lisäksi lakiluonnoksessa säädetään, että uusi ajoneuvoryhmä luotaisiin EU:n luokituksen mukaiseen luokkaan T1. Asetuksen (EU) N:o 167/2013 4 artiklassa säädetään, että T1-luokkaan kuuluvien traktoreiden painon on oltava yli 600 kilogrammaa, mutta tätä vaatimusta ei mainita lakiluonnoksessa. Näistä syistä komissio kyseenalaistaa kevytautojen luokittelun EU:n luokituksen mukaiseen T-luokkaan, sillä ne eivät vastaa kaikkia asetuksessa (EU) N:o 167/2013 asetettuja vaatimuksia.

Ilmoituksessa mainitaan myös mahdollisuus palauttaa ”kevytautoksi” rekisteröity ajoneuvo takaisin henkilöautoksi (M1). Tämä voisi aiheuttaa vastuuongelmia, sillä alkuperäisen ajoneuvon valmistaja ei olisi enää vastuussa siitä hetkestä alkaen, jona ajoneuvo muunnettiin, vaikka se palautettaisiin alkuperäiseen tilaansa.

Komissio huomauttaa, että suorituskyky, turvallisuusvaatimukset ja virityksen estävät toimenpiteet, joista säädetään asiaankuuluvissa EU:n tyyppihyväksyntää koskevissa säädöksissä, on määritetty erikseen kullekin ajoneuvotyypille. Esimerkiksi asetuksen (EU) N:o 168/2013<sup>3</sup> liitteessä I asetettujen vaatimusten mukaisesti mopoautojen suurin teho on rajoitettu turvallisuussyistä kuuteen kilowattiin. Tämän huomioiden komissio

---

<sup>2</sup>Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 167/2013, annettu 5 päivänä helmikuuta 2013, maaja metsätaloudessa käytettävien ajoneuvojen hyväksynnästä ja markkinavalvonnasta (EUVL L 60, 2.3.2013, s. 1).

<sup>3</sup>Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 168/2013, annettu 15 päivänä tammikuuta 2013, kaksi- ja kolmipyöräisten ajoneuvojen ja nelipyöräisten ajoneuvojen hyväksynnästä ja markkinavalvonnasta (EUVL L 60, 2.3.2013, s. 52).

kiinnittää huomiota joihinkin turvallisuus- ja ympäristöongelmiin, joita ehdotetusta muuntamisesta saattaisi aiheutua. M1-ajoneuvojen vääntömomentti on huomattavasti suurempi, mikä saattaa aiheuttaa turvallisuusongelmia, jos sitä ei mukauteta muunnetuille *kevytautoille* sopivaksi. Nopeudenrajoittimen virittämistä koskevaa riskiä, jolloin ”*traktorilla*” ajettaisiin suurella nopeudella, ei myöskään voida jättää sulkea pois. Itse asiassa ehdotettu ratkaisu, jossa autoon (M1) asennettaisiin nopeudenrajoitin, merkitsisi, että muunnetun ajoneuvon nopeus olisi rajoitettu nopeuteen, jolla sitä ei ole suunniteltu ajettavaksi koko sen käyttöajan ajan. Tämä aiheuttaa epävarmuutta ajoneuvojen päästöistä sekä muunnettujen dieselautojen pakokaasujen jälkikäsittelyjärjestelmän tehokkuudesta.

Koska lakiluonnosta koskevassa ilmoituksessa todetaan selvästi, että ilmoitusluonnoksen tarkoituksena on löytää vaihtoehto tietyille asetuksessa (EU) N:o 168/2013 tarkoitetuille ajoneuvoryhmille (eli L1e-B-mopoille ja L6e-B-mopoautoille) uuden ajoneuvoluokan avulla hyväksymällä yksittäisiä ajoneuvoja, komissio on myös huolissaan mahdollisesta EU:n luokituksen mukaisen L-luokan ajoneuvojen markkinoiden vääristymisestä. Näiden ajoneuvojen valmistajat, jotka ovat pääasiassa eurooppalaisia, joutuisivat epäedulliseen asemaan EU:n markkinoilla muihin L-luokan ajoneuvoihin verrattuna.

Lopuksi komissio haluaa muistuttaa, että EU:n tyyppi hyväksyntää koskevat säännökset muodostavat kehyksen, jolla sallitaan ajoneuvojen markkinoille saattaminen yhdenmukaisella tavalla ja varmistetaan korkea turvallisuuden ja ympäristönsuojelun taso sekä vähimmäistetään tasapuolisten toimintaedellytysten vääristyminen. Yksittäishyväksynnällä ei saisi vääristää EU:n tyyppi hyväksyntää koskevalla lainsäädännöllä säädettyjä tasapuolisia toimintaedellytyksiä.

## II. Ajokortti

Direktiivin 2006/126/EY<sup>4</sup> 4 artiklan 2 kohdan mukaisesti AM-luokan ajokortti antaa luvan asetuksen (EU) N:o 168/2013 1 artiklan 2 kohdan f alakohdassa määritettyjen kevyiden nelipyörien ajamiseen. Kyseisen asetuksen liitteessä I (Ajoneuvoluokitus) olevassa taulukossa esitetyt kevyiden nelipyörien (luokka L6e) ”*Yhteiset luokitusperusteet*” ovat seuraavat:

- ”(4) *neljä pyörää ja käyttövoima 4 artiklan 3 kohdassa olevan luettelon mukaisesti ja*
- (5) *ajoneuvon suurin rakenteellinen nopeus  $\leq 45$  km/h (6) ajokuntoinen massa  $\leq 425$  kg ja*
- (7) *sylinteritilavuus  $\leq 50$  cm<sup>3</sup>, jos ajoneuvon käyttövoimajärjestelyyn kuuluu otto-tyyppinen polttomoottori, tai sylinteritilavuus  $\leq 500$  cm<sup>3</sup>, jos ajoneuvon käyttövoimajärjestelyyn kuuluu diesel-tyyppinen polttomoottori ja*
- (8) *varustettu enintään kahdella istuinpaikalla, kuljettajan istuinpaikka mukaan luettuna [––]*”.

Edellä tarkoitetuista asetuksen (EU) N:o 168/2013 säännöksistä johtuen ilmoitusluonnoksella luotava uusi T1-luokkaan kuuluva ajoneuvoryhmä ei ole kyseisessä asetuksessa säädettyjen, ”*kevyiden nelipyörien*” (luokka L6e) yhteisten luokitusperusteiden mukainen muun muassa massan, sylinteritilavuuden, istuinpaikkojen ja tehon osalta.

---

<sup>4</sup>Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/126/EY, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, ajokorteista (EUVL L 403, 30.12.2006, s. 18).

Näin ollen direktiivissä 2006/126/EY tarkoitetulla AM-luokan ajokortilla ei voi ajaa ilmoitusluonnoksessa tarkoitettuja T1-luokkaan kuuluvia uuden ajoneuvoryhmän ajoneuvoja.

Kansallisen ajokorttiluokan luominen ei ole yhdenmukainen direktiivin 2006/126/EY 1 artiklan kanssa. Artiklan mukaan jäsenvaltiot voivat ottaa käyttöön ainoastaan sellaisia kansallisia ajokortteja, jotka ovat direktiivin säännösten mukaisia.

Lopuksi todetaan, että ilmoitusluonnoksessa kaavailut, T1-luokkaan kuuluvat uuden ajoneuvoryhmän ajoneuvot eivät ole direktiivin 2006/126/EY 4 artiklan 4 kohdassa säädetyn ”*maatalous- tai metsätraktorin*” määritelmän mukaisia, minkä vuoksi ne katsotaan kuuluviksi ”*mootoriajoneuvoihin*”. Direktiivissä olevan traktoreiden määritelmän mukaisesti matkustajien tai tavaroiden kuljettaminen tiellä on traktoreiden toissijainen tarkoitus, kun taas ilmoitusluonnoksessa kaavailut, T1-luokkaan kuuluvan uuden ajoneuvoryhmän ajoneuvot on tarkoitettu ensisijaisesti henkilöiden kuljettamiseen. Komissio katsoo sen vuoksi, että ilmoitusluonnos olisi saatettava direktiivin 2006/126/EY mukaiseksi.

Komissio pyytää Suomen viranomaisia ottamaan huomioon edellä esitetyt huomautukset.

Kunnioittaen,

komission puolesta



Lowri Evans  
Pääjohtaja

Sisämarkkinoiden, teollisuuden,  
yrittäjyyden ja pk-yritystoiminnan  
pääosasto